



Pride Amsterdam 2017

Uitgangspunten en organisatie

Aan Bestuurlijke Vijfhoek
Van Marco Meesters, Teun Timmermans (OOV) en Akkelien Zuiderhof (Evenementenbureau)
Datum Vastgesteld op 13 maart 2017

Gevraagd Besluit

- Vaststellen van de uitgangspunten.
- Instemmen met de aandachtspunten voor de voorbereiding.
- Instemmen met de organisatie van de voorbereiding.

Inleiding

Van 29 juli tot en met 6 augustus 2017 vindt de Pride Amsterdam plaats. Dit negen dagen durend evenement bestaat uit diverse binnen- en buitenactiviteiten. De buitenactiviteiten bestaan uit verschillende straat- en pleinfoesten, een manifestatie (de Pride Walk) en een openluchtbioscoop. De botenparade door de Prinsengracht en over de Amstel is traditioneel op de eerste zaterdag van augustus. De buitenevenementen vinden voornamelijk in het laatste weekend, op vrijdag en zaterdag, plaats.

De stichting Amsterdam Gay Pride (AGP) is de organisator van dit evenement en wordt vergunninghouder voor alle aan de Pride gerelateerde activiteiten in de openbare ruimte die op het programma staan. Als vergunninghouder is de stichting AGP primair verantwoordelijk voor een veilig en goed verloop van de Pride Amsterdam.

De gemeente Amsterdam voert regie op de voorbereidingen en verleent de vergunning voor het evenement. Op basis van de ervaringen met de EuroPride in 2016 zal bij de voorbereiding en uitvoering van de Pride Amsterdam 2017 in het bijzonder aandacht uitgaan naar de mogelijke drukte in de stad, (geluids)overlast, bewonerscommunicatie en klachtenregistratie en –opvolging.

In dit document vindt u een voorstel voor de beleidsuitgangspunten die zullen gelden voor alle onderdelen van de Pride Amsterdam 2017 die tussen 29 juli en 6 augustus in de openbare ruimte plaatsvinden. Verder beschrijft dit document op hoofdlijnen de organisatie waarlangs de voorbereiding van het evenement zal plaatsvinden. De aanbevelingen uit de evaluatie Europride 2016 dienen als basis voor de voorbereidingen van het evenement.

Voorgestelde bestuurlijke uitgangspunten Pride Amsterdam

- A. Primaire doel van de Pride Amsterdam is om te laten zien dat je in Amsterdam kunt zijn wie je bent en mag houden van wie je wilt. Er wordt aandacht gevraagd voor de rechten van LHBTI's, specifiek op het thema van sociale acceptatie van LHBTI's, met bijzondere aandacht voor de diversiteit binnen de LHBTI gemeenschap en aandacht voor kwetsbare groepen waaronder transgender personen, asielzoekers en vluchtelingen, bi-culturele personen, roze ouderen, lesbische vrouwen en mensen met een intersekse conditie;
- B. Het doel is de Pride Amsterdam feestelijk, open en veilig te laten verlopen. Daarbij gelden de standaard beleids- en tolerantiegrenzen, met in het bijzonder aandacht voor het uitgangspunt dat er ten opzichte van homohaat gerelateerd geweld een zero tolerance beleid wordt gevoerd. Eventuele toevoegingen op beleids- en tolerantiegrenzen worden gedaan op basis van een actuele dreigingsinschatting;
- C. Het "Beleidskader vergunningverlening Amsterdam Gay Pride 2011 en verder" fungeert als basis voor de organisatie van de Pride Amsterdam 2017. Vergunninghouder stichting Amsterdam Gay Pride mag hier in afstemming met de stedelijke projectorganisatie Pride Amsterdam en na toestemming van de subvijfhoek op onderdelen van afwijken;
- D. Op de vergunde evenementen is het Draaiboek Evenementen, de Leidraad Opzetten Veiligheidsplan Evenementen en de Handreiking Veiligheid Evenementen van toepassing. Dit betekent o.a. dat de organisator primair verantwoordelijk is voor een veilig en goed verloop van de Pride Amsterdam. Het evenement vraagt om een professionele organisator, een professionele beveiliging- en EHBO organisatie, een goede planning en heldere afspraken over uitvoering en communicatie. Deze zijn voorwaardelijk aan de vergunning- en subsidieverlening. De organisator levert volgens een van te voren goedgekeurde planning een overzicht aan van artiesten die geboekt zijn (of waarmee de onderhandelingen ver gevorderd zijn). Dit wordt voorgelegd aan de veiligheidspartijen, zodat kan worden aangegeven of dit consequenties heeft voor de veiligheidsmaatregelen die getroffen moeten worden;
- E. Het evenement wordt beschouwd als een complex, groot en risicovol evenement en wordt voorbereid op basis van risicobeheersing en niet risico-uitsluiting. Het streven is tegelijkertijd het normale leven zoveel mogelijk door te laten gaan, met zo weinig mogelijk overlast voor bewoners en ondernemers;
- F. Op basis van de ervaringen in 2016, toen de horeca in de Reguliersdwarsstraat I (tussen Koningsplein en Vijzelstraat) activiteiten organiseerde op de bestaande exploitatievergunningen (zie evaluatie Europride 2016), mag de Reguliersdwarsstraat I tijdens de Pride Amsterdam enkel activiteiten uitvoeren onder de parapluvergunning van de stichting Amsterdam Gay Pride;
- G. Bewoners worden actief betrokken bij de voorbereidingen en evaluatie.

Aandachtspunten voor de voorbereiding

- A. Vanwege de aard en omvang van het evenement zal er in de voorbereiding en op de dagen zelf in het bijzonder aandacht zijn voor:
- Het beperken en handhaven van overlast (in het bijzonder geluid, overlast van pleziervaartuigen op het water);
 - Klachtenregistratie en –opvolging;
 - (Zwerf)afvalpreventie en de reiniging;
 - Zakkenrollerij;
 - De (piek)drukke op sommige plekken (zowel op het land als op het water) en momenten.
- B. Ten aanzien van het voorkomen en tegengaan van excessieve overlast door pleziervaartuigen wordt nauw samengewerkt tussen partijen (organisator, gemeente H&T, waternet en politie) en wordt slim ingezet op complementariteit, zichtbaarheid en focus, het gebruik van instrumentarium en bevoegdheden en andere (innovatieve) middelen. Ook in de communicatie zouden “feestregels voor publiek” explicieter onder de aandacht kunnen worden gebracht;
- C. Om de (piek)drukke zo goed mogelijk te beheersen worden er diverse crowdmanagementmaatregelen voorbereid. Dit is een gedeelde verantwoordelijkheid van de organisator, de gemeente, vervoerders en de politie. De mogelijkheden voor spreiding van publiek worden zoveel mogelijk benut. Indien nodig wordt gebruik gemaakt van “druktescenario’s” met specifieke maatregelen, waarbij de daadwerkelijke inzet is gebaseerd op een gemeenschappelijk beeld dat wordt gevoed door *real time* data, analyse en waarnemingen. Gelet op de drukke in de binnenstad wordt een maximale inspanning geleverd om de wettelijke aanrijtijden van de hulpdiensten zo veel mogelijk te waarborgen en zo kort mogelijk te houden;
- D. Tussen de organisatie (en de door haar ingeschakelde beveiligingsorganisatie), gemeente en politie worden afspraken gemaakt over de samenwerking (ook in geval van een calamiteit) en de informatie-uitwisseling op de dagen zelf;
- E. Ten aanzien van de botenparade op zaterdag 5 augustus:
- De route van de botenparade is gelijk aan die van de Europride 2016 en eindigt bij het Scheepvaartmuseum in het Oosterdok (in plaats van Amstel-Oude Schans vanaf de Amstel door de Nieuwe Herengracht). Er wordt onderzocht of het wenselijk en mogelijk is om de route om te keren (start Oosterdok – einde Westerdok);
 - In het kader van beperken van overlast start de botenparade eerder en duurt van 13.00 tot 17.00 uur;
 - In navolging van 2016 worden de kades langs de botenparade autovrij gemaakt. Zo ontstaat er meer ruimte voor publiek en wordt de reiniging vergemakkelijkt;
 - Ter reductie van de overlast als gevolg van particuliere bootjes na afloop van de botenparade op de Prinsengracht wordt een stremming ingevoerd tot 08.00 uur de volgende ochtend. De uitvoering van de stremming moet beter worden uitgevoerd dan in 2016 en daarom wordt een bijgesteld uitvoeringsplan ontwikkeld;
 - Bij de rakken nabij de Noordermarkt en het Amstelveld wordt al een aantal jaren aanvaarbescherming neergelegd ter bescherming van de woonboten, daar waar het

vaarwater het smalst is. In 2017 vindt een inventarisatie plaats naar welke rakken mogelijk onder dezelfde condities vallen om in aanmerking te komen voor aanvaarbescherming.

Veiligheidsrisico's en uitwerken scenario's

Gelet op de aard van het evenement, het internationale karakter en de te verwachten aantal bezoekers zijn er veiligheidsrisico's aan dit evenement verbonden. De gevolgen van een eventuele calamiteit kunnen juist door het grote bezoekersaantal groot zijn. Uiteraard worden maatregelen getroffen om de risico's te beperken. Om deze maatregelen voor te bereiden en te operationaliseren worden risico's geïnventariseerd en geanalyseerd door middel van scenario's (zowel dreigingsscenario's als risicoscenario's). Ook zal een dreigingsbeeld worden opgesteld. Deze complete set is richtinggevend voor de nadere vormgeving van de veiligheidsmaatregelen en de (crisis)organisatie op de dagen zelf. Per scenario wordt inzichtelijk gemaakt welke maatregelen daarbij getroffen worden (preventief) of op het moment dat dit zich voordoet (repressief).

We stellen voor om, net als vorig jaar, de volgende scenario's uit te werken:

1. Groepen demonstranten of sprekers uiten discriminerende teksten en/of geluiden;
2. Overcrowding, zowel op het land als op het water;
3. (Fysieke) bereikbaarheid voor hulpdiensten;
4. Extreme weersomstandigheden;
5. Ongeval op het water.

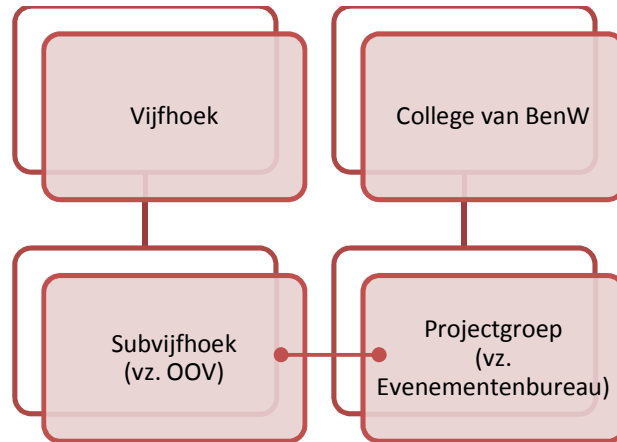
In de voorbereiding van de Europride 2016 is bijzondere aandacht geweest voor het thema terrorisme. Ook dit jaar bekijken we in de driehoek welke maatregelen op dit thema nodig zijn.

Stedelijke projectorganisatie Pride Amsterdam

De burgemeester heeft het beleidskader 'vergunningverlening Amsterdam Gay Pride 2011 e.v.' vastgesteld en hij neemt het besluit ten aanzien van de vergunning voor het evenement. Hij is voorzitter van de Vijfhoek waarin het veiligheidsbeleid voor de Pride Amsterdam wordt vastgesteld, waaraan alle voorbereidingen zullen worden getoetst, inclusief de voorbereidingen op een eventuele calamiteit.

De burgemeester voert bestuurlijk de regie ten aanzien van de Pride Amsterdam. Wethouder Ollongren (Economische Zaken) is verantwoordelijk voor de subsidie en de citymarketing van Amsterdam. Wethouder Kukenheim (Diversiteit) geeft uitvoering aan het inhoudelijke LHBTI-programma. Wethouder Choho (Openbare Ruimte) geeft mede uitvoering aan het plan van aanpak ten aanzien van de reiniging van de stad.

De vijfhoek wordt over het veiligheidsbeleid geadviseerd door de subvijfhoek Pride Amsterdam. De subvijfhoek adviseert de burgemeester ook over de vergunningverlening. In de subvijfhoek hebben onder voorzitterschap van de directie openbare orde en veiligheid, zitting het openbaar ministerie, de politie, de brandweer en de GHOR. Ook zal de gemeentelijke projectleider Pride Amsterdam de vergaderingen bijwonen en vormt de verbindende schakel tussen de subvijfhoek en stichting AGP (zie onderstaande figuur).



Figuur 1 organogram stedelijke voorbereiding Pride Amsterdam

In de subvijfhoek Pride Amsterdam worden door de partijen diverse veiligheidsaspecten rondom de voorbereiding en uitvoering van het evenement uitgewerkt (calamiteitenscenario's, preventieve en repressieve maatregelen, sleutelbesluiten, ontwerp (crisis)organisatie en training/briefings e.d.). Op de onderwerpen crowdmanagement en toezicht en handhaving zal de subvijfhoek nauw samenwerken met betreffende trekkers van deze thema's.

Naast veiligheid zijn er nog vele aspecten die geregeld moeten worden voor de Pride Amsterdam. Daarbij zijn meerdere (gemeentelijke) instanties betrokken. Op basis van de ervaringen van afgelopen jaar wordt de voorbereiding iets anders vormgegeven. We hebben zes thema's benoemd die in de voorbereiding worden uitgewerkt:

- Straatfeesten
- Water (botenparade)
- Communicatie
- Mobiliteit en crowdmanagement (inclusief uitwerking druktescenario's)
- Handhaving en toezicht
- Diversiteit.

Voor elk thema wordt een trekker aangewezen. De trekkers zijn verantwoordelijk voor het voorbereiden van hun thema, en betrekken daar de benodigde partijen bij (bv. in een themagroep). De trekkers krijgen een heldere taak- en opdrachtomschrijving. We organiseren drie werkconferenties, waarin alle trekkers en andere relevante partijen bij elkaar komen, de stand van zaken doorspreken, overlap en knelpunten identificeren en afspraken maken. Daarnaast komen de trekkers periodiek bij elkaar in de projectgroep, onder voorzitterschap van het Stedelijk Evenementenbureau. De voorzitter van de subvijfhoek en een vertegenwoordiging van de stichting AGP nemen ook deel aan de projectgroep.

Fasering voorbereiding

- Februari/maart: diverse kick off momenten en opdrachtformulering
- 13 maart: uitgangspunten in vijfhoek
- 23 maart: startconferentie Pride Amsterdam
- 23 maart: concept vergunningaanvraag en veiligheidsplan beschikbaar
- 24 maart: publicatie conceptvergunningaanvraag
- april: bespreken concept aanvraag en concept veiligheidsplan in subvijfhoek
- 19 mei: definitieve stukken t.b.v. vergunningverlening
- Na 19 mei: subvijfhoek
- 31 mei: besluit burgemeester omtrent vergunning
- 12 juni: vijfhoek, met eventuele laatste issues
- 29 juli 2017: start Pride Amsterdam