

Beleidskader vergunningverlening Amsterdam Gay Pride 2011 en verder

Definitief, december 2010

De Amsterdam Gay Pride is niet meer weg te denken uit Amsterdam. Het is een feest van zichtbaarheid. Een belangrijk feest voor Amsterdam en voor heel Nederland, waar de tolerantie tegenover homoseksuele mannen, lesbische vrouwen, biseksuelen en transgenders onder druk lijkt te staan. De Gay Pride maakt zichtbaar wat een onlosmakelijk onderdeel is van de Nederlandse maatschappij. Inmiddels is de Gay Pride uitgegroeid tot een van de belangrijkste evenementen die Amsterdam (inter)nationaal op de kaart zetten.

Op grond van artikel 2.40 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is voor het organiseren van evenementen, zoals de Gay Pride, een vergunning van de burgemeester vereist. Met betrekking tot uitoefening van de bevoegdheid tot het verlenen van een evenementenvergunning, heeft de burgemeester de vrijheid om beleidskaders vast te stellen. Deze nota bevat een beleidskader, waarin het beleid is vervat voor de vergunningverlening voor de Amsterdam Gay Pride 2011 en verder. Daarnaast zijn op deze vergunningverlening het Draaiboek evenementen van 17 januari 2005 en de beleidskaders van de betreffende stadsdelen onverkort van toepassing, voor zover daar in dit beleid niet van wordt afgeweken.

Het beleid voor de vergunningverlening van de Gay Pride 2011 en verder bestaat uit drie onderdelen, te weten:

- A Toetsingskader bij concurrerende aanvragen
- B Spelregels Gay Pride
- C Termijnen

A Toetsingskader bij concurrerende aanvragen

De Amsterdam Gay Pride is inmiddels uitgegroeid tot een grootstedelijk evenement, waarvoor intensieve voorbereiding is vereist. Het organiseren van dergelijke evenementen vraagt om een professionele organisatie.

De Gay Pride wordt vergund met een zogenaamde parapluvergunning. Onder een parapluvergunning wordt in dit verband verstaan een evenementenvergunning, te verlenen aan één enkele vergunningaanvrager, die op basis van die vergunning de evenementen kan (laten) organiseren op verschillende locaties die in de parapluvergunning zijn genoemd. Het is een verzamelvergunning, op grond waarvan door vergunninghouder met derden overeenkomsten kunnen worden gesloten, zoals bedoeld in artikel 2:45, tweede lid, van de APV voor het organiseren van activiteiten binnen het kader van de vergunning, op voorwaarde dat die derden zich verbinden aan de voorschriften en beperkingen die aan de vergunning zijn verbonden.

De vergunningverlener spreekt de intentie uit om de vergunningaanvrager gedurende drie jaar de Amsterdam Gay Pride te laten organiseren. De organisator moet daarvoor aan verschillende voorwaarden voldoen. De vergunningaanvrager moet in staat blijken een goede Gay Pride te kunnen organiseren. Dit wordt jaarlijks getoetst aan de hand van de evaluatie van de laatste editie. Na elke editie van de Gay Pride vindt een evaluatie plaats. Hieruit moet blijken dat:

- De vergunninghouder een Gay Pride heeft neergezet die van goede kwaliteit is. Het evenement is feestelijk, ordelijk en veilig verlopen;
- Er sprake is van een betrouwbare en ter zake kundige organisatie;
- Er een goede verstandhouding is tussen betrokken partijen, te weten de organisatie, de gemeente en de adviserende diensten;
- De organisatie in staat is gebleken afspraken na te komen en tijdig naar behoren plannen aan te leveren;
- De organisatie professioneel knelpunten kan oppakken en naar goede oplossingen heeft gezocht.

Mocht uit de evaluatie blijken dat de organisator niet voldoende aan genoemde voorwaarden heeft voldaan, dan start de gemeente opnieuw met onderdeel A van het beleidskader vergunningverlening Gay Pride, waarbij opnieuw organisaties in de gelegenheid worden gesteld een vergunningaanvraag te doen voor de organisatie van de Gay Pride.

De motivatie achter de intentie om een organisatie drie jaar achtereenvolgende de Gay Pride te laten organiseren is dat dit de organisatie de mogelijkheid biedt langdurige verbintenissen aan te gaan met organisaties die onderdelen van de Gay Pride organiseren. De organisatie kan ervaringen uit voorgaande jaren meenemen naar volgende edities en zo jaarlijks de kwaliteit van de Gay Pride verhogen. Verder kan de organisatie sponsoren een aantrekkelijker pakket bieden en hen langdurig aan zich binden.

Wel wordt ieder jaar het proces van vergunningverlening doorlopen en elk jaar een vergunning verleend. Dit is noodzakelijk aangezien het organiseren van evenementen een organisch gebeuren is. Jaarlijks worden nieuwe inzichten ontwikkeld, mede naar aanleiding van ervaringen uit het verleden en gebeurtenissen bij verschillende evenementen in Nederland, maar ook daarbuiten. De vergunningverlener blijft in staat jaarlijks de plannen voor te leggen aan de adviserende instanties en indien nodig nieuwe voorwaarden te stellen bij de vergunningverlening.

Concurrerende aanvragen

De mogelijkheid bestaat dat meerdere personen of organisaties een parapluvergunning voor de Gay Pride aanvragen, dat wil zeggen concurrerende aanvragen indienen. Het huidige toetsingskader van de APV scheidt geen duidelijkheid hoe met concurrerende aanvragen moet worden omgegaan. Daarom is het noodzakelijk om in dit beleid beoordelingscriteria vast te stellen op basis waarvan een keuze kan worden gemaakt tussen concurrerende aanvragen.

Besluit 1

Jaarlijks vindt na afloop van het evenement een evaluatie plaats. Naar aanleiding van de bevindingen en naar het oordeel van de burgemeester wordt bepaald of de driejaarlijkse verbintenis wordt voortgezet. Indien de verbintenis wordt voortgezet, worden eventuele vergunningaanvragen van andere partijen afgewezen.

Besluit 2

Aanvragen voor evenementen behorende bij het Gay Pride evenement die slechts één locatie omvatten (bijvoorbeeld een straatfeest), niet een totaalevenement met verschillende onderdelen omvatten of geen relatie hebben met het thema homo-emancipatie worden afgewezen.

Besluit 3

Per parapluvergunningaanvraag wordt, aan de hand van het toetsingskader van artikel 2.43 van de APV, beoordeeld of de aanvraag voldoet aan de in dat artikel genoemde belangen, dan wel dat daartoe nadere voorschriften of beperkingen dienen te worden gesteld. Bij deze beoordeling zullen ook de ervaringen uit het verleden met de aanvrager bij de organisatie van een evenement worden meegewogen. Indien zich in het verleden bij een door de aanvrager georganiseerd evenement zodanige overtredingen of wanordelijkheden hebben voorgedaan dat sprake was van een (dreigende) verstoring van de openbare orde, kan op basis daarvan worden geconcludeerd dat de aanvrager onvoldoende waarborgen biedt voor een goed verloop van het evenement.

Besluit 4

Indien er meerdere parapluvergunningaanvragen voor het evenement Gay Pride worden ingediend die al dan niet door het stellen van voorschriften of beperkingen voldoen aan de in artikel 2.43 APV genoemde belangen, worden de vergunningaanvragers in de gelegenheid gesteld gezamenlijk tot een oplossing te komen die er in resulteert dat er slechts één parapluaanvraag overblijft.

Besluit 5

Indien de hiervoor genoemde oplossing niet wordt gevonden, worden de overgebleven concurrerende aanvragen voor een parapluvergunning achtereenvolgens stapsgewijs beoordeeld aan de hand van de hierna volgende criteria.

a. Aanvragen screenen aan het thema.

De aanvragen worden beoordeeld in het licht van de uitstraling van het evenement en op het totaalpakket dat door de aanvraag tot stand komt. De aanvraag die iets toevoegt aan het totaalpakket en die het meest bijdraagt aan de beoogde uitstraling van het evenement Amsterdam Gay Pride als geheel, krijgt voorrang boven een andere aanvraag die daar niet of minder in past.

Toelichting: evenementen hebben een belangrijke functie, ze leveren een positieve bijdrage aan het beeld van Amsterdam. De Gay Pride trekt veel (inter)nationale bezoekers naar de stad en zet Amsterdam neer als *Gay Capital*.

In het actieprogramma Amsterdam Gay Capital 2009-2011, waarmee de gemeenteraad heeft ingestemd, wordt de Gay Pride genoemd als een belangrijk middel voor homoacceptatie. Gay Straight Allianties - samenwerkingsovereenkomsten tussen organisaties en de homobeweging- vormen een speerpunt in het actieprogramma. Een van de aandachtsgebieden in het actieprogramma is homo-emancipatie onder niet-westerse Amsterdammers. De Gay Pride kan een bijdrage leveren aan zichtbaarheid van homoseksualiteit in niet-westerse gemeenschappen en aan sociale acceptatie onder jongeren. Onderdelen van het evenement kunnen bijvoorbeeld in stadsdelen worden uitgevoerd. Spreiding van het evenement sluit ook aan bij de citymarketingdoelstellingen van de stad.

Er wordt veel waarde gehecht aan het voortbestaan van de Amsterdam Gay Pride in de vorm (een botenparade, een eindfeest, verschillende straatfeesten en maatschappelijke -, sportieve- en culturele activiteiten), in de inhoud ('verbreding' door het betrekken van uiteenlopende doelgroepen bij de Amsterdam Gay Pride en 'verdieping' door het toevoegen van emancipatoire activiteiten en programmaonderdelen met inhoudelijke thema's en onderwerpen) en in de geest zoals deze traditioneel in Amsterdam wordt georganiseerd. Het evenement rond het thema homoseksualiteit en homo-emancipatie geplaatst in een maatschappelijke, sportieve en culturele context, draagt bij aan de identiteit van Amsterdam als een tolerante stad.

b. Financiële verantwoording en verdeelsleutel

Indien stap a niet tot een keuze leidt, worden de aanvragen beoordeeld aan de hand van de financiële draagkracht van de aanvrager. De financiële draagkracht van de aanvrager dient als waarborg voor een volledige, veilige en adequate uitvoering van het evenement. Op basis van de aanvraag moet kunnen worden beoordeeld op welke wijze het evenement wordt gefinancierd. De aanvraag waarbij de meest volledige, transparante en realistische financiële onderbouwing wordt overgelegd krijgt voorrang boven een aanvraag die daar minder blijk van geeft. Toelichting: de vergunningaanvraag wordt in zijn totaliteit beoordeeld en getoetst aan aspecten van openbare orde. De gemeente acht in dat verband van belang dat de verschillende onderdelen waarop de aanvraag betrekking heeft ook daadwerkelijk in de aangevraagde vorm worden georganiseerd.

c. Draagvlak en samenwerken.

Indien stap b niet tot een keuze leidt, worden de aanvragen getoetst aan de elementen "draagvlak" en "samenwerken". De vergunninghouder moet over draagvlak beschikken onder de deelnemende ondernemingen en/of instellingen en bewoners. Indien de aanvrager niet alle onderdelen van het evenement zelf organiseert, dient uit de aanvraag te blijken onder welke (financiële) voorwaarden de aanvrager bereid is om samen te werken. De aanvraag die blijk geeft van een hoge mate van samenwerkingsbereidheid met en draagvlak onder de andere deelnemers, krijgt voorrang boven een aanvraag die daar minder blijk van geeft. Toelichting: gelet op de impact van het evenement op de beschikbare openbare ruimte hecht de gemeente waarde aan de betrokkenheid van ondernemers op en rond de locaties waar het evenement plaatsvindt en belangenorganisaties opdat daardoor een zo breed mogelijk draagvlak voor het evenement als geheel kan worden gecreëerd.

d. Ervaringen uit het verleden met evenementen van de aanvrager. Indien stap c niet tot een keuze leidt, wordt gekeken welke organisatie het afgelopen jaar de Gay Pride heeft georganiseerd. Indien deze organisatie naar aanleiding van de bevindingen en naar het oordeel van de burgemeester de laatste editie van de Gay Pride naar behoren heeft georganiseerd, krijgt deze organisatie gezien de ervaringen die ze daarmee hebben opgebouwd en de voorsprong die ze daarmee op andere organisaties hebben, voorrang boven andere aanvragen. Indien uit de evaluatie is gebleken dat deze organisator niet in staat was een kwalitatief hoogstaande Gay Pride te organiseren, krijgen andere organisaties voorrang boven de aanvrager die het evenement het voorafgaande jaar heeft georganiseerd.

Gelet op de uitstraling die een grootschalig evenement als de Gay Pride op de omgeving heeft en gelet op de impact van een dergelijk evenement op de schaarse openbare ruimte is het noodzakelijk dat het vergunningverlenende orgaan op constructieve wijze kan samenwerken met de aanvrager. Mede in verband hiermee worden de aanvragen getoetst aan de ervaringen die het evenementenbureau, het stadsdeel, betrokken adviserende en controlerende diensten en instanties in het verleden hebben opgedaan met de aanvragers. Het gaat daarbij om ervaringen in het voorbereidingsproces, ervaringen opgedaan tijdens het evenement en ervaringen na afloop van het evenement. De aanvraag die naar het oordeel van de burgemeester de beste waarborgen biedt voor het nakomen van de afspraken en het uitvoeren van de in de aanvraag genoemde activiteiten krijgt voorrang boven andere aanvragen.

e. Loten

Wanneer bovenstaande afwegingen er in resulteren dat er nog steeds verscheidene gelijkwaardige aanvragen voor het evenement over zijn, wordt via een loting een keuze tussen de concurrerende aanvragen gemaakt.

B Spelregels Gay Pride

Om dit evenement het inmiddels typisch Amsterdamse karakter te laten behouden stelt dit beleid een kader waarbinnen het evenement in ieder geval moet plaatsvinden. Het evenement heeft als thema's homoseksualiteit en homo-emancipatie en heeft een maatschappelijke, sportieve en culturele context.

De Amsterdam Gay Pride duurt traditiegetrouw een week en bestaat uit een aantal vaste onderdelen, te weten een botenparade, een aantal straat- en pleinfesten en een aantal culturele, maatschappelijke en sportieve activiteiten.

De botenparade vormt een wezenlijk onderdeel van de Gay Pride. Het doel van de botenparade is te laten zien hoe breed en divers de homogemeenschap is in Nederland. Naast boten waarop feest wordt gevierd varen er ook veel boten mee met een boodschap.

De organiserende partij hanteert het 'We are'-logo, dat eigendom is van de Gemeente Amsterdam. De vergunninghouder heeft de volgende verplichtingen:

1. Gebruik van het logo 'We are' conform de in opdracht van de gemeente opgestelde huisstijl en logo
2. Gebruik van de handelsnaam 'Amsterdam Gay Pride'
3. Gebruik van de domeinnaam www.weareproud.nl
4. Gebruik 'We are Amsterdam Gay Pride' en 'We are' als formele namen voor de Amsterdam Gay Pride.

De spelregels die worden gehanteerd gelden voor de onderdelen van de Gay Pride die in de openbare ruimte worden georganiseerd.

Om een goed verloop van het evenement te waarborgen worden bij de vergunningverlening voor de Gay Pride in ieder geval de volgende spelregels gehanteerd:

- Het totale evenement Amsterdam Gay Pride wordt niet significant groter of kleiner dan voorgaande jaren¹.
- Vergunninghouder huurt een professioneel beveiligingsbedrijf in voor de te nemen veiligheidsmaatregelen voor alle locaties. Voor de EHBO-voorzieningen wordt gebruikt gemaakt van een professionele EHBO-organisatie.
- Jongeren van onder de zestien jaar mogen aan de Gay Pride deelnemen, mits dit met toestemming en/of begeleiding van de ouders gebeurt.
- Tijdens het evenement mag geen openlijke seks worden bedreven en mogen geen geslachtsdelen worden getoond.
- Vergunninghouder draagt er voor zorg dat deze voorwaarden ook aan derden (sponsors, deelnemende ondernemingen) worden opgelegd. De vergunninghouder blijft eindverantwoordelijk voor de naleving hiervan.
- Er is per locatie een aanspreekpunt voor het veilig en ordelijk verloop van het evenement op de locatie.
- Op zaterdag vindt een botenparade plaats. Deze botenparade start in het Westerdok en gaat over de Prinsengracht, Amstel, Oude Schans en eindigt in het Oosterdok.
- Het evenemententerrein voor de botenparade beslaat de hele gracht en de kade ('van gevel tot gevel', én de bruggen) langs de gracht. Langs de route mogen tijdens de botenparade geen andere evenementen plaatsvinden. Buitentaps mogen alleen geplaatst worden langs de route als er 7 meter vrije loopruimte is. Aan de gevel, om de hoek kunnen onder voorwaarden wel taps worden geplaatst.
- De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de veiligheidsmaatregelen in het veiligheidsplan ook bij eventuele uitloop van de botenparade kunnen worden uitgevoerd.
- Er mogen maximaal 80 boten deelnemen aan de botenparade.
- Stoep-, straat- en pleinfeesten in het kader van de Gay Pride in de openbare ruimte vinden plaats op vrijdag en zaterdag, met de mogelijkheid tot een startevenement op donderdagavond en een slotfeest op zondag. Op andere dagen zijn er geen stoep-, straat- of pleinfeesten in de openbare ruimte toegestaan. Uitzondering hierop is het straatfeest van Paleis van de Weemoed op de Oudezijds Voorburgwal; gezien de historie mag deze als enige op donderdag worden gehouden.
- Voor de aangevraagde locaties geldt dat er per editie maximaal op twee dagen stoep-, straat- of pleinfeesten mogen worden georganiseerd. Uitzonderingen hierop zijn het Amstelveld (maximaal één pleinfeest) en de Oudezijds Voorburgwal (maximaal één straatfeest).
- Culturele, maatschappelijke of sportieve onderdelen van de Gay Pride in de openbare ruimte mogen ook op andere dagen in de week van de Gay Pride worden georganiseerd. Hierbij is het uitgangspunt dat beperkt gebruik wordt gemaakt van versterkte muziek en beperkt gebruik wordt gemaakt van buitentaps. Beoordeling vindt plaats aan de hand van het beslag op de openbare ruimte, de hulpdiensten en de omvang van de te treffen maatregelen.
- Het staat de aanvrager vrij evenementen op verschillende locaties in de stad aan te vragen. Locaties in de binnenstad die een duidelijk aanwijsbare link hebben met de homogemeenschap genieten de voorkeur.
- Bij het bepalen van de locaties moet de aanvrager in acht nemen dat in het kader van crowdmanagement en geluidsoverlast de stoep-, straat- of pleinfeesten in een klein gebied niet te omvangrijk mogen worden.
- Indien het evenement een slotfeest op zondag omvat, vindt dit plaats tussen 13.00 en 22.00 uur.

Degene die krachtens een overeenkomst met de vergunninghouder een activiteit organiseert met een buitentap is zelf verantwoordelijk voor het (tijdig) aanvragen van de vereiste ontheffingen krachtens de Drank en Horecawet. Buitentaps worden alleen toegestaan wanneer deze betrekking hebben op een onderdeel van het evenement.

¹ Op grond van artikel 2.43, lid d behoudt de burgemeester zich het recht voor te besluiten dat het totale evenement op enig moment kleiner dient te worden dan voorgaande jaren.

C Termijnen

Vergunningverlening Amsterdam Gay Pride 2011

De evaluatie van het proefbeleid Gay Pride 2010 wordt volgens planning voor 1 december 2010 afgerond, tegelijkertijd wordt nieuw beleid voor 2011 en verder vastgesteld. De organisatoren die voor 1 september 2010 een melding hebben ingediend voor de Gay Pride 2011 worden in de gelegenheid gesteld uiterlijk 15 december hun aanvraag in overeenstemming te brengen met de spelregels van het vastgestelde beleid. Er hebben zich voor de Gay Pride 2011 twee organisaties gemeld. Voor de vergunningverlening 2011 is dus sprake van concurrerende aanvragen. Wanneer na 15 december nog steeds sprake is van concurrerende aanvragen, zal een termijn van een week in acht worden genomen om de aanvragers in de gelegenheid te stellen gezamenlijk tot één aanvraag te komen. Hierna zal het verdere traject van vergunningverlening zijn beslag krijgen, waarbij afhankelijk van de vraag of er sprake is van concurrerende aanvragen, eerst een keuzebesluit zal worden genomen aan de hand van de criteria zoals genoemd in besluit 4 van het beleid. Het definitieve keuzebesluit op de vergunningaanvraag wordt uiterlijk 1 februari 2011 genomen. Het streven is erop gericht om uiterlijk 1 juni 2011 de evenementenvergunning te verlenen, waarbij wordt uitgegaan van het feit dat de vergunningaanvrager uiterlijk op 1 april 2011 alle relevante stukken heeft aangeleverd.

Vergunningverlening Amsterdam Gay Pride na 2011

Elke drie jaar wordt aan organisatoren kenbaar gemaakt dat zij voor 1 september van het voorgaande jaar melding kunnen doen van het feit dat ze de Gay Pride willen organiseren. Zij leveren een plan van aanpak in bij het evenementenbureau dat uitgaat van de spelregels van dit beleid. Indien er sprake is van concurrerende aanvragen, zal een termijn van drie weken in acht worden genomen om aanvragers in de gelegenheid te stellen gezamenlijk tot een aanvraag te komen. Hierna zal het verdere traject van vergunningverlening zijn beslag krijgen, waarbij afhankelijk van de vraag of er sprake is van concurrerende aanvragen, eerst een keuzebesluit zal worden genomen aan de hand van de criteria zoals genoemd in het beleid. Het streven is om voor 1 november van het jaar voorafgaand aan het evenement een keuzebesluit genomen te hebben met welke organisatie de gemeente het vergunningverleningproces ingaat. Dit proces moet leiden tot de evenementenvergunning voor de Gay Pride. Het streven is erop gericht om uiterlijk 1 juni van het jaar waarin het evenement plaatsvindt de evenementenvergunning te verlenen, waarbij wordt uitgegaan van het feit dat de vergunningaanvrager uiterlijk op 1 april van het jaar waarin het evenement plaatsvindt alle relevante stukken heeft aangeleverd.

Wanneer binnen de driejaarlijkse reeks naar het oordeel van de burgemeester is gebleken dat de organisator niet is staat was op een goede wijze de Gay Pride te organiseren, wordt aan organisatoren kenbaar gemaakt dat zij melding kunnen doen van het feit dat ze de Gay Pride willen organiseren. Op het moment dat zich dit voordoet, zal een nadere invulling worden gegeven van de tijdslijn waarbinnen de vergunningverlening zal plaatsvinden.